



**MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE E MUDANÇA DO CLIMA**  
**INSTITUTO CHICO MENDES DE CONSERVAÇÃO DA BIODIVERSIDADE**  
**COORDENAÇÃO DE APOIO À GESTÃO REGIONAL 5**

Rodovia Maurício Sirotsky Sobrinho, s/nº - KM 02 - Bairro Jurerê - Florianópolis - CEP 88053-700

Telefone:

**ANEXO TÉCNICO**  
**FUNDAMENTAÇÃO PARA EXIGÊNCIA DE EXPERIÊNCIA LOCAL EM NAVEGAÇÃO**

**1. OBJETO E JUSTIFICATIVA**

1.1. Este documento técnico fundamenta a exigência de experiência prévia em navegação local para prestação de serviços de pilotagem de embarcações em Unidades de Conservação (UCs) do ICMBio que apresentam condições específicas de risco à segurança náutica.

1.2. A exigência de experiência local se justifica pelo princípio da segurança previsto no art. 6º, XXIII, da Lei 14.133/2021, bem como pela responsabilidade da Administração em garantir condições seguras de trabalho, conforme NR-30 (Trabalho Aquaviário) e legislação trabalhista aplicável.

**2. COMPROVAÇÃO DA EXPERIÊNCIA LOCAL**

2.1. A experiência local prévia poderá ser comprovada mediante:

- a) Carteira de Trabalho e Previdência Social (CTPS) ou Carteira de Inscrição e Registro (CIR);
- b) Nota Avulsa de Serviços Autônomos;

2.1.1. **Nota:** As solicitações de requisitos específicos foram registradas por comunicação eletrônica (e-mail) das chefias das Unidades, documentos que foram juntados aos autos em pasta denominada "Tratativas sobre Requisitos e Habilitação Náutica".

**3. UNIDADES COM EXIGÊNCIA DE 3 ANOS DE EXPERIÊNCIA LOCAL**

**3.1. REVIS Ilha dos Lobos (Torres/RS)**

- **Localização:** Torres/RS, Litoral Norte do Rio Grande do Sul
- **Área crítica:** Barra do Rio Mampituba (divisa RS/SC)

**3.1.1. Características específicas de risco:**

- Zona de transição rio-mar com correntes cruzadas e variáveis
- Formação constante de bancos de areia móveis na entrada do canal
- Alteração contínua da batimetria e estreitamento do canal de navegação
- Aproximação do canal das pedras dos molhes
- Ondulação cruzada e condições meteorológicas imprevisíveis
- Mar frequentemente agitado com ondas fortes

**3.1.2. Histórico recente de acidentes documentados:**

- [Outubro de 2020 - NSC Total](#)
- [Setembro de 2024 - Terra](#)

### 3.1.3. **Manifestação técnica da Colônia de Pescadores:**

3.1.3.1. Conforme declaração do Presidente da Colônia de Pescadores de Torres, Osvaldo Alves da Siqueira:

"O banco de areia formado na entrada do rio Mampituba, na divisa entre Torres/RS e Passo de Torres/SC, tem se tornado um risco significativo para embarcações que trafegam na área. O acúmulo de areia estreitou o canal e o aproximou das pedras, aumentando as chances de colisões com as rochas e o consequente encalhe ou naufrágio de embarcações tanto na entrada quanto na saída do rio."

3.1.3.2. **Requisito específico:** Experiência mínima de **3 anos** de condução de embarcações com porte/características similares ao Bote inflável FLEXBOAT SR 550 (capacidade para piloto mais 6 passageiros, motor 150 hp), tanto no Rio Mampituba quanto no mar aberto costeiro de Torres/RS e/ou Passo de Torres/SC.

3.1.3.3. **Requisito específico:** Experiência mínima de **3 anos** em navegação local. O profissional deverá possuir Ensino Técnico de Saúde e Segurança no Trabalho de Pescadores (ETSP).

### 3.2. **NGI Ilhas e Várzeas do Rio Paraná**

#### 3.2.1. **Características específicas de risco:**

- Presença de múltiplos afloramentos rochosos
- Bancos de areia com alteração contínua de posicionamento
- Necessidade de navegação noturna
- Condições específicas de navegação fluvial

3.2.1.1. **Requisito específico:** Experiência mínima de **3 anos** em navegação local. O profissional deverá possuir Ensino Técnico de Saúde e Segurança no Trabalho de Pescadores (ETSP).

### 3.3. **NGI Matinhos (Parque Marinho da Ilha dos Currais)**

#### 3.3.1. **Características específicas de risco:**

- Navegação em mar aberto
- Necessidade de manobras técnicas complexas
- Exposição a intempéries marinhas
- Condições variáveis de mar e vento

3.3.1.1. **Fundamento técnico:** É fundamental que o profissional tenha traquejo náutico para manobras e habilidade para lidar com intempéries. Embora a embarcação disponha de GPS náutico com cartas náuticas da costa, o conhecimento prático local é diferenciado e essencial para a segurança operacional.

3.3.1.2. **Requisito específico:** Experiência mínima de **3 anos** em navegação local.

## 4. **UNIDADES COM EXIGÊNCIA DE 2 ANOS DE EXPERIÊNCIA LOCAL**

### 4.1. **APA da Baleia Franca**

- **Localização:** Litoral Sul de Santa Catarina

#### 4.1.1. **Características específicas de risco:**

- Presença de parcéis, rochas e lajes que exigem habilidade específica do piloto
- Canal de Laguna com bancos de areia e correntes intensas

- Histórico de naufrágios, incluindo afundamento de traineira de pesca industrial em julho de 2024

4.1.2. **Fundamento técnico:** É necessário pelo menos 2 anos de experiência, pois o litoral sul de Santa Catarina possui parcséis, rochas e lajes que exigem habilidade do piloto. Especificamente, para entrar no canal de Laguna é necessário experiência, pois há bancos de areia e correntes que já causaram série de naufrágios.

4.1.3. **Requisito específico:** Experiência mínima de **2 anos** em navegação local.

4.2. **NGI Florianópolis**

- **Localização:** Florianópolis e adjacências (Litoral Central de Santa Catarina)

4.2.1. **Características específicas de risco:**

- Áreas de risco à navegação específicas da região
- Localização de perigos iminentes (rochas, baixios, correntes)
- Conhecimento de atracadouros locais

4.2.2. **Fundamento técnico:** A experiência de navegação na região de Florianópolis e adjacências se justifica pela necessidade de conhecimento das áreas de risco à navegação, localização de perigos iminentes e familiaridade com os atracadouros disponíveis.

4.2.3. **Requisito específico:** Experiência mínima de **2 anos** em navegação local.

4.3. **NGI Antonina Guaraqueçaba**

- **Localização:** Baía de Guaraqueçaba e Antonina/PR

4.3.1. **Características específicas de risco:**

- Condições náuticas específicas da Baía de Guaraqueçaba
- Navegação em área de manguezais e canais internos
- Particularidades hidrográficas locais
- Riscos específicos da navegação local

4.3.2. **Fundamento técnico:** A chefia da Unidade considera importante experiência de navegação na região da Baía de Paranaguá/PR, Baía de Antonina/PR, Baía de Guaraqueçaba/PR e mar aberto entre Superagui, Ararapira, Barra do Ararapira e Ariri/SP.

4.3.3. **Requisito específico:** Experiência mínima de **2 anos** em navegação local.

## 5. UNIDADES SEM EXIGÊNCIA DE EXPERIÊNCIA LOCAL

5.1. As Unidades **RESEX Pirajubaé** e **ESEC Taim** informaram que não há necessidade de comprovação de experiência local prévia para os profissionais prestadores de serviços de pilotagem.

## 6. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

6.1. A exigência de experiência local encontra respaldo nos seguintes dispositivos legais:

6.1.1. **Lei 14.133/2021:**

- Art. 6º, XXIII - Princípio da segurança
- Art. 11, II - Especificações técnicas adequadas ao objeto
- Art. 40, §1º - Detalhamento de requisitos de habilitação necessários ao cumprimento das obrigações
- Art. 67 - Qualificação técnica (não restringe os meios de comprovação de experiência)

**6.1.2. Normas de Segurança do Trabalho:**

- NR-30 (Trabalho Aquaviário) - Condições de segurança e saúde no trabalho aquaviário
- CLT - Responsabilidade do empregador pela segurança dos trabalhadores

**6.1.3. Princípios da Administração Pública:**

- Princípio da precaução aplicado a atividades de risco
- Dever de proteção à vida e integridade física de servidores e colaboradores
- Presunção de veracidade e fé pública dos atos administrativos (art. 19, CF/88)

**7. PROPORCIONALIDADE E RAZOABILIDADE****7.1. A exigência de experiência local é:**

- 7.1.1. Proporcional** aos riscos identificados e documentados em cada região
- 7.1.2. Razoável** face às peculiaridades de navegação de cada Unidade
- 7.1.3. Tecnicamente fundamentada** em condições reais e histórico de acidentes
- 7.1.4. Necessária** para reduzir probabilidade de acidentes e preservar vidas humanas
- 7.1.5. Não discriminatória**, pois acessível a qualquer profissional que possua ou venha a adquirir a experiência exigida
- 7.1.6. Compatível com jurisprudência do TCU**, que admite exigência de experiência mínima quando devidamente justificada (Acórdãos 1.377/2020-Plenário, 2.032/2020-Plenário, 546/2021-Plenário)

**8. CONCLUSÃO**

8.1. A exigência de experiência prévia em navegação local nas Unidades de Conservação relacionadas neste documento fundamenta-se exclusivamente em critérios técnicos de **segurança**, conforme histórico de acidentes, condições náuticas específicas e responsabilidade legal da Administração Pública.

8.2. Os requisitos estabelecidos visam assegurar que os profissionais contratados possuam conhecimento prático das condições locais de navegação, reduzindo riscos à vida humana e garantindo a execução segura dos serviços contratados.

**CAROLINA MÂNGIA MARCONDES DE MOURA**

Agente de Contratação - Núcleo de Licitações/COAGR-5



Documento assinado eletronicamente por **Carolina Mangia Marcondes De Moura, Analista Ambiental**, em 12/12/2025, às 15:56, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **FRANCIELLE COSTA PRACIDELLI, Técnico Administrativo**, em 12/12/2025, às 17:02, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.icmbio.gov.br/autenticidade> informando o código verificador **022608122** e o código CRC **E8202BE9**.